

Izvješće o radu
Odbora za državnu službu
za razdoblje
od 1. siječnja 2019. do 31. prosinca 2019. godine

ožujak 2020.

S A D R Ź A J

1. UVOD

- 1.1. Općenito o Odboru za državnu službu
- 1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.3. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu
- 1.4. Tko su žalitelji

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH PREDMETA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU

- 2.1. Zaprimljeni predmeti u Odboru za državnu službu tijekom 2019. godine
- 2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta 2007.- 2019.
- 2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2019. godini po vrsti predmeta
- 2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2019. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2019. GODINI

- 3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2019. po načinu rješavanja
- 3.2. Prikaz riješenih predmeta u 2019. godine po vrsti upravne stvari
- 3.3. Način rješavanja prioriternih predmeta tijekom 2019. godine
- 3.4. Prikaz riješenih predmeta u 2019. po godinama zaprimanja

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ 2019. I PRETHODNIH GODINA

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

1. UVOD

1.1. Općenito o Odboru za državnu službu

Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor) je osnovan 2006. godine u sklopu priprema Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji i u tom kontekstu dio je provedbe reforme javne uprave s glavnim ciljem ostvarivanja ustavnog prava na žalbu, ujednačavanja prakse u službeničkim odnosima na području cjelokupne državne uprave te prevencije sudskih sporova i troškova proizašlih iz istih.

Temelj za ustroj ovog tijela nalazio se u odredbama članaka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05), kao neovisnog tijela za rješavanje žalbi državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijama u državnu službu.

Odbor je ustrojen kao tijelo *sui generis* kojeg čine članovi Odbora i predsjednik, dok administrativne i druge poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose. Budući da je Odbor za državnu službu samostalno tijelo koje u punom radnom vremenu obavlja upravne poslove, za razliku od nekih *ad hoc* tijela, bilo bi neophodno planirati stručnu službu unutar ovog tijela.

Izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima objavljenim u Narodnim novinama, broj 61/17, koje su stupile na snagu u pretežitom dijelu od 28. lipnja 2017. godine, u cilju rasterećivanja Odbora propisana je nadležnost ovog tijela na krucijalna službenička pitanja navedena odredbom članka 63. stavka 1. (žalbi protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještanju, stavljanju na raspolaganje, ocjenjivanju te prestanku državne službe), dok se prema prijelaznim odredbama započeti postupci rješavaju po propisu važećem na dan pokretanja postupka.

Člankom 17. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 70/19) ponovo je izmijenjena odredba članka 63. stavak 1. u dijelu koji se odnosi na nenadležnost ovog tijela za odlučivanje o ocjenama državnih službenika, ali navedena odredba, sukladno članku 47. tog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, stupa na snagu istekom tri mjeseca od dana stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika i namještenika.

Pored navedenog, Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 29/17), a koje izmjene su stupile na snagu 1. travnja 2017. omogućeno je strankama u upravnom sporu pravo na naknadu troškova postupka u upravnom sporu, temeljem odredbe članka 79. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/10, 143/12, 152/14, 94/16, 29/17), pa ovo tijelo pored žalbi na presude, dodatno izjavljuje žalbe i na odluku o troškovima koja je sadržana u presudi ili posebnom rješenju.

Razlog velikom broju neriješenih predmeta iz ranijih godina treba tražiti prvenstveno u nerazmjeru izvršitelja i zaprimljenih predmeta, jer je Odbor od svog osnivanja radio s premalim brojem članova (od najviše šest članova), bez stručne službe, te s malim brojem službenika koji pružaju administrativnu podršku, a nesporno je da je tijekom svog djelovanja

zaprimio preko **46 000** upravnih predmeta, od čega je samo tijekom 2014. i 2015. godine zaprimljeno 20.000 upravnih predmeta koji su se pretežito odnosili na uskratu prava iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

Tijekom 2018. i 2019 godine u organizacijskom smislu napravljeni su dodatni iskoraci kako bi se smanjio broj neriješenih predmeta te je tako tijekom te dvije godine riješeno **gotovo 19 000** upravnih predmeta, pa je neriješenih ostalo svega **4 388** predmeta.



1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je u Zagrebu, Palmotićeve 5.

Broj članova, ustrojstvo, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora i način imenovanja članova i predsjednika Odbora uređeni su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu (Narodne novine broj 96/17) koja je stupila na snagu 5. listopada 2017. godine.

Prema noveliranim odredbama Zakona o državnim službenicima predsjednika i članove Odbora imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju javnog natječaja na vrijeme od pet (5) godina, uz mogućnost ponovnog izbora. Članovi Odbora, prema Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora, pored uvjeta utvrđenih zakonom kojim se uređuju službenički odnosi u državnoj službi, moraju imati najmanje 4 godine radnog iskustva na poslovima iz područja službeničkih odnosa ili primjene upravnog ili upravnosudskog postupka te položen državni stručni ispit.

Postupak javnog natječaja radi imenovanja predsjednika i članova Odbora provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, a prema Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu ministar uprave predlaže Vladi Republike Hrvatske imenovanje članova i predsjednika Odbora.

Predsjednik i članovi Odbora imaju status državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u središnjem tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlaštenu voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora koji zastupa i predstavlja Odbor, organizira rad Odbora, raspoređuje zaprimljene predmete u rad članovima Odbora, brine za usklađivanje prakse Odbora, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Uredbom. S ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Odbora, predsjednik Odbora po potrebi saziva sjednice Odbora ako u radu članova uoči nejednako postupanje, postupanje protivno propisima ili odstupanje od ustaljene prakse, dok je pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Odbora većinom glasova svih članova Odbora obvezno za sve članove Odbora i predsjednika Odbora.

Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te (po službenoj dužnosti) pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja ništavim.

Odbor o svom radu podnosi godišnje izvješće Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Kontrolu zakonitosti akata koje donosi Odbor obavljaju nadležni upravni sudovi (u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku te povodom žalbe na presudu Visoki upravni sud Republike Hrvatske). Predsjednik i članovi Odbora odlučuju o sudjelovanju na ročištima u sporovima u kojima je Odbor tuženo tijelo. Protiv presuda i rješenja upravnih sudova može se, u pravilu, izjaviti žalba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Sredstva za rad Odbora za državnu službu planirana su u okviru pozicije Ministarstva uprave u aktivnosti A830004 Odbor za državnu službu, te su u 2019. godini za rad Odbora planirana sredstva u iznosu od 2.473.000 kuna, a utrošeno je 2.383.004,17 kn.

1.3. Kadrovska popunjenost Odbora za državnu službu

Odbor je tijekom 2019. godine bio sastavljen od deset članova Odbora i predsjednice Odbora.

Jedan član Odbora tijekom 2019. godine bio je dulje vrijeme odsutan s rada zbog dugotrajnog bolovanja.

Administrativne poslove Odbora obavljaju samo dva službenika Ministarstva uprave i to jedan viši stručni referent i jedan stručni referent. Tijekom 2019. godine Odbor je imao na raspolaganju jednu službenicu više stručne spreme na određeno vrijeme.

1.4. Tko su žalitelji

Državni službenici o čijim žalbama Odbor odlučuje sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima su državni službenici u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Ureda predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijama u državnu službu i namještenici.

Iz navedenog slijedi da se u radu Odbora uz Zakon o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12- pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 138/15. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/17, 70/19 i 98/19) i Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine 47/09) primjenjuje niz posebnih zakona i podzakonskih propisa kojima su uređeni službenički odnosi, uz unutarnje opće akte državnih tijela (pravilnike o unutarnjem redu), a na postupke započete do stupanja na snagu novele Zakona o državnim službenicima iz 2017. godine, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 104/13, 104/13, 150/13, 153/13, 71/16, 123/16 i 112/17) te tumačenja Zajedničke komisije za tumačenje odredbi i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH PREDMETA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2019. GODINI

2.1. Zaprimljeni predmeti u Odboru za državnu službu tijekom 2019. godine

Tijekom 2019. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 889 predmeta, od čega 774 upravnih i 115 neupravnih predmeta što je otprilike jednak broj zaprimljenih predmeta u odnosu na 2018. godinu.

Broj zaprimljenih upravnih predmeta tijekom 2019. godine je na razini zaprimljenih predmeta u 2018. godini, odnosno smanjen je u odnosu na prethodne godine, a što je u uzročnoj vezi sa ograničavanjem nadležnosti Odbora na statusna pitanja državnih službenika, kao i s izmjenom normativnog okvira, posebice onog vezanog za postupke prijama u državnu službu.

2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta po godinama od 2007. – 2019. godine

Godina	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.
Upravni predmeti	1247	1079	1497	3919	2001	2222	6092	11657	9628	2666	1255	791	774

Godina	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.
Nepravni predmeti	191	173	204	182	201	222	259	230	257	140	151	114	115

Tijekom 2019. godine zaprimljeno je 774 upravnih predmeta, odnosno izjavljenih žalbi na prvostupanjska rješenja, a taj broj je na razini zaprimljenih upravnih predmeta iz 2018. godine, dok je broj neupravnih predmeta gotovo isti.

2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2019. godine po vrsti predmeta

Raspored na radno mjesto	212
Ocjenjivanje državnih službenika	177
Prijam u državnu službu	158
Plaća ili koeficijent radnog mjesta	57
Premještanje na drugo radno mjesto	55
Državni stručni ispit	38
Prestanak državne službe	29
Napredovanje u državnoj službi	9
Imenovanje i razrješenje rukovodećih policijskih službenika	7
Izvanredni pravni lijekovi	4

Rad izvan radnog vremena	3
Ispit za zvanje	1
Vraćanje u državnu službu	2
Raspolaganje	4
Izvanredni otkaz	3
Druga prava iz Kolektivnog ugovora	3
ostalo	12
Ukupno	774

Iz prethodne tablice evidentno je da je tijekom 2019. godine najviše zaprimljenih žalbi službenika na rješenje o rasporedu na radno mjesto, a nakon ustrojstvenih promjena tijela državne uprave, potom su na drugom mjestu po brojnosti žalbe na ocjenu rada državnih službenika. Značajan je broj žalbi kandidata na natječajima za prijam u državnu službu, te žalbi državnih službenika na rješenja o plaći i premještanju na drugo radno mjesto.

2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2019. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

	DRŽAVNA TIJELA	BROJ
1.	Ministarstvo financija	222
2.	Ministarstvo unutarnjih poslova	194
3.	Sudovi (županijski, općinski, trgovački, prekršajni i upravni)	70
4.	Uredi državne uprave u županijama	60
5.	Ministarstvo pravosuđa	31
6.	Ministarstvo poljoprivrede	26
7.	Ministarstvo zaštite okoliša i energetike	22
8.	Ministarstvo državne imovine	22
9.	Državni zavod za statistiku	19
10.	Ministarstvo obrane	12
11.	Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja	7
12.	Državna odvjetništva	7
13.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	7
14.	Ministarstvo kulture	7

15.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava	7
16.	Državni ured za reviziju	7
17.	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	6
18.	Sigurnosno-obavještajna agencija	6
19.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	5
20.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	5
21.	Državni zavod za mjeriteljstvo	4
	Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta	4
22.	Državna geodetska uprava	3
23.	Ministarstvo hrvatskih branitelja	2
24.	Hrvatski sabor	2
25.	Državni inspektorat	2
26.	Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku	1
27.	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	1
28.	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje	1
29.	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	1
30.	Ministarstvo zdravstva	0
31.	Ministarstvo uprave	0
32.	Ministarstvo turizma	0
33.	Ostalo	11
UKUPNO		774

Tablica pokazuje kako se najveći broj zaprimljenih upravnih predmeta u Odboru tijekom 2019. godini odnosio na žalbe službenika u kojima je Ministarstvo financija postupalo kao prvostupanjsko tijelo, dok je drugo po brojnosti žalbi Ministarstvo unutarnjih poslova, a potom po brojnosti slijede žalbe na rješenja sudova te ureda državne uprave u županijama. Napominje se da su ministarstva koja su postupala u prvom stupnju na čija su rješenja najviše izjavljivane žalbe najveća i po broju državnih službenika.

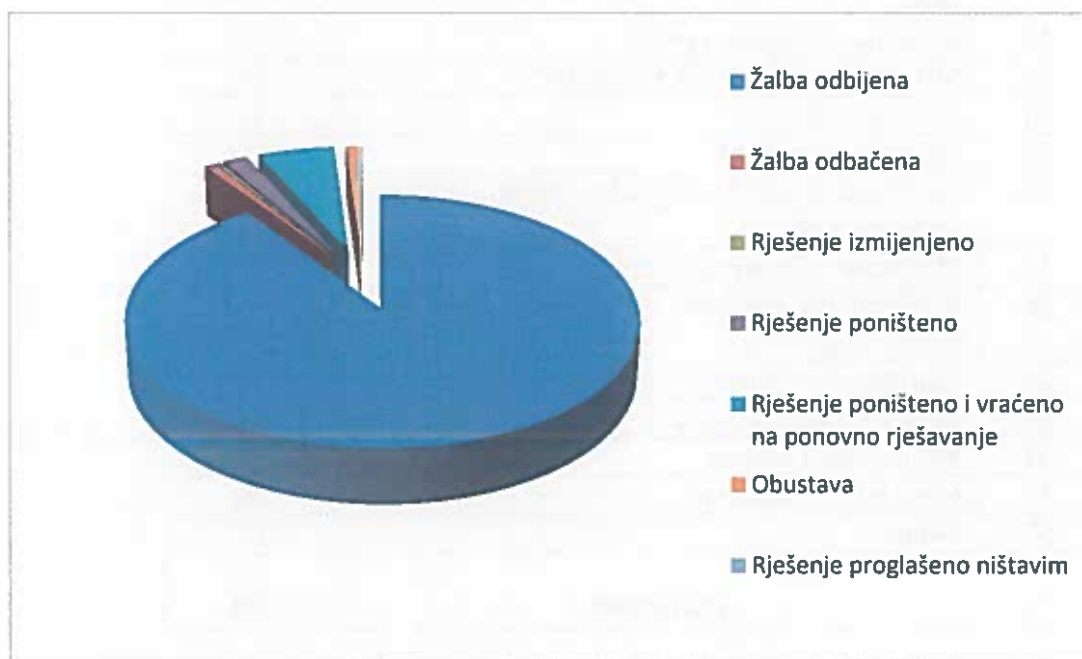
3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U 2019. GODINI

3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2019. godine po načinu rješavanja

Žalba odbijena	8153
Žalba odbačena	73
Rješenje izmijenjeno	22
Rješenje poništeno	163
Rješenje poništeno i vraćeno na ponovno rješavanje	498

Obustava	84
Rješenje oglašeno ništavim	9
Nalog	3
Ukupno	9005

Prethodna tablica pokazuje da je tijekom 2019. godine od riješenih 9005 predmeta Odbor najviše žalbi odbio, dok je u svega 5,5 % predmeta rješenje poništeno i predmet vraćen na ponovno rješavanje prvostupanjskom tijelu.



Iz prikazanih podataka proizlazi kako je tijekom 2019. godine Odbor rješavao na način da je najviše bilo odbijenih žalbi odnosno 90,5 % ukupno riješenih predmeta u tom razdoblju, dok je udjel rješenja kojim se prvostupanjsko rješenje poništava i predmet vraća na ponovno rješavanje tijelu prvog stupnja samo 5,5 %.

Najčešći razlog za poništavanje prvostupanjskih rješenja i vraćanje na ponovno rješavanje je bio pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, te povreda pravila postupka koja su mogla utjecati na rješavanje određene upravne stvari.

3.2 Prikaz riješenih upravnih predmeta po vrsti upravne stvari u 2019.

	RIJEŠENI UPRAVNI PREDMETI PO VRSTI UPRAVNE STVARI U 2019. GODINI	BROJ
1.	Raspored na radno mjesto	636
2.	Ocjenjivanje službenika	467
3.	Utvrđivanje plaća	199
4.	Prijam u državnu službu	135

5.	Obveza polaganja državnog stručnog ispita	104
6.	Premještaj na drugo radno mjesto	91
7.	Prestanak državne službe	32
8.	Imenovanje rukovodećih policijskih službenika	7
9.	Pravo na građansko odijelo	4
10.	Uvjeti za raspored po posebnim propisima	2
11.	Rad izvan redovitog radnog vremena	23
12.	Izvanredni pravni lijekovi	10
13.	Obavljanje poslova više složenosti	2
14.	Druga prava iz Kolektivnog ugovora	287
15.	Uskrata prava iz Kolektivnog ugovora	6987
16.	Stavljanje službenika na raspolaganje	4
17.	Ostalo	15
UKUPNO		9 005

Evidentno je da je Odbor uz uskrate prava na uvećanje plaće po osnovi ostvarenih godina radnog staža iz Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike najviše riješio predmeta rasporeda na radno mjesto državnih službenika, ocjenjivanja državnih službenika, te utvrđivanja plaća, kao i značajan broj žalbi kandidata na rješenja o prijmu u državnu službu.

Svi predmeti zaprimljeni tijekom 2019. godine u postupku prijama u državnu službu, prestanka državne službe i stavljanja službenika na raspolaganje, a koji sukladno odredbi članka 9. stavka 2. Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu imaju prioritet u rješavanju, su riješeni u pravilu u roku od 30 dana od dana dostave uredne žalbe i spisa predmeta.

3.3. Način rješavanja prioriternih predmeta tijekom 2019. godine

Vrsta predmeta	Poništava i vraća na ponovno rješavanje	Odbija se žalba	Odbacuje se žalba	Djelomično se poništava	Drugi načini obustava, nalog...	ukupno
Prijam u državnu službu	34	95	2	1	3	135
Prestanak državne službe	3	26	1	-	2	32
Stavljanje službenika na raspolaganje	4	-	-	-	-	4

U odnosu na prethodnu godinu zabilježen je blagi porast broja žalbi kandidata na natječajima za prijam u državnu službu. Preostalih 29 žalbi na rješenja o prijmu u državnu službu na određeno vrijeme zaprimljenih krajem 2019. godine riješeno je početkom 2020. godine stoga nisu navedene u gornjoj tablici.

Kroz upravnu praksu primijećeno je da su žalbe u postupcima prijama u državnu službu usvojene iz razloga nepoštivanja pravila postupka odnosno Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, broj 78/2017, 89/2019), a koja su mogla biti od utjecaja na drukčije rješenje upravne stvari.

Pored toga predzadnjim novelama Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, broj 70/19) postupak prijma namještenika je predviđen kroz odgovarajuću primjenu odredbi Zakona koje se odnose na državne službenike, te su u ovom izvještajnom razdoblju zabilježene dvije žalbe na rješenja o prijmu namještenika.

3.4. Riješeni upravni predmeti u 2019. po godinama zaprimanja

Iz 2013.	401
Iz 2014.	491
Iz 2015.	7654
Iz 2016.	80
Iz 2017.	64
Iz 2018.	54
Iz 2019.	261
Ukupno riješenih	9 005

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ 2019. I PRETHODNIH GODINA

U Odboru je na dan 31. prosinca 2019. ostalo neriješenih ukupno **4 388** upravnih predmeta. Na taj način Odbor je u zadnje dvije godine enormno smanjio broj neriješenih predmeta s gotovo **23 000** na svega **4 388**.

Neriješeni upravni predmeti iz 2013. i 2014. godine su predmeti razlike naknade troškova prijevoza. Ostatak neriješenih upravnih predmeta, zaprimljenih od 2015. nadalje, raznovrsne je strukture i odnosi se na imenovanja policijskih službenika, napredovanje, ocjenu rada, rad izvan radnog vremena, razliku plaće u odnosu na isplaćenu plaću, uvjete za policijsko zvanje, uvjeti za zvanje pravosudnog službenika, ispit za zvanje policijskih službenika, naknadu za građansko odijelo, prevođenje u policijsko zvanje, dodatak na zvanje, te prava iz Kolektivnog ugovora.

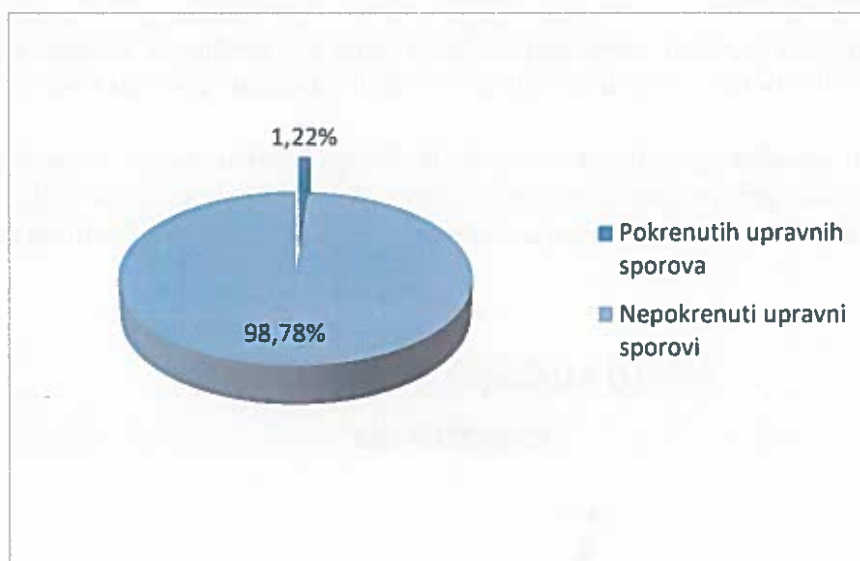
Svi predmeti koji se odnose na prijam u državnu službu, stavljanje na raspolaganje i prestanak državne službe riješeni su tijekom 2019. godini, izuzev postupaka prijama u državnu službu zaprimljenih tijekom prosinca 2019. godine, koji su riješeni početkom 2020. godine. Takvi predmeti rješavaju se, u pravilu, u roku od 30 dana, što je znatno brže u odnosu

na raniju praksu po kojoj su se te vrste predmeta rješavale puno duže, a što je imalo negativne konotacije zbog neizvjesnosti radnopravnog statusa. Naime, kandidat na javnom natječaju postaje državnim službenikom danom početka rada određenim rješenjem o rasporedu, a koje se donosi, ukoliko je izjavljena žalba, tek po dostavi rješenja Odbora za državnu službu kojim se odbija žalba na rješenje kojim se kandidat prima u državnu službu.

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

Protiv rješenja Odbora može se podnijeti tužba nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora.

Imajući u vidu činjenicu da je Odbor tijekom 2019. godine riješio 9 005 predmeta, od kojeg broja je u 110 predmeta pokrenut upravni spor protiv rješenja Odbora proizlazi da je samo u 1,3 % slučajeva stranka pokrenula upravni spor jer nije bila zadovoljna odlukom Odbora, dok je u 98,7 % predmeta prihvatila rješenja Odbora.



Od 110 pokrenutih upravnih sporova tijekom 2019. godine protiv rješenja Odbora najviše ih je pokrenuto pred Upravnim sudom u Zagrebu odnosno 53, potom pred Upravnim sudom u Rijeci 28, Upravnim sudom u Splitu 17, a najmanje pred Upravnim sudom u Osijeku 12.

U 110 pokrenuta upravna spora tijekom 2019. godine protiv rješenja Odbora kao tužitelj se pojavljuje državno tijelo u tri predmeta, dok je u 107 predmeta tužitelj državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku.

Tijekom 2019. godine pokrenuto je 96 sporova pred upravnim sudovima zbog nedonošenja odluke u propisanom roku.

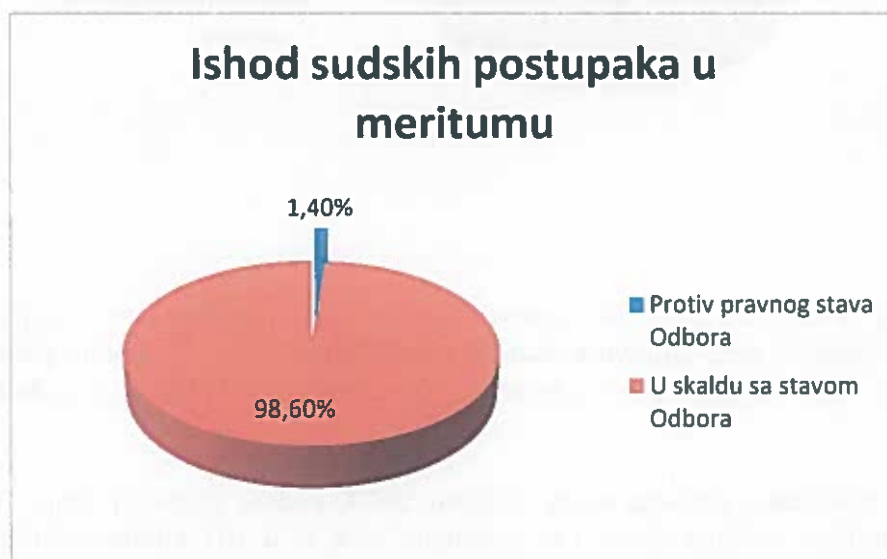
U 2019. godini područno nadležni upravni sudovi donijeli su povodom tužbi na rješenja Odbora ukupno 143 presude od kojeg broja je u 107 predmeta odbijen tužbeni zahtjev i potvrđeno rješenje Odbora, u 9 predmeta je obustavljen spor, dok je u 15 predmeta sud tužbeni zahtjev uvažio i predmet vratio na ponovni postupak Odboru, a 3 slučaja na ponovni postupak prvostupanjskom tijelu, a samo u 7 predmeta sud je usvojio tužbeni zahtjev i sam riješio upravnu stvar.

Na presude područno nadležnih upravnih sudova iz područja službeničkih odnosa tijekom 2019. godine uloženo je 76 žalbi, od kojeg broja je u 20 predmeta Visoki upravni sud potvrdio prvostupanjsku presudu kojom je odbijena žalba na prvostupanjsku presudu, dok u 53 slučaja Visoki upravni sud još nije donio odluku, a u 3 predmeta poništena je prvostupanjska presuda.

Protiv 9 presuda i/ili rješenja suda zaprimljenih tijekom 2019. godine u kojima je prvostupanjski upravni sud odlučivao, Odbor je podnio žalbe, koje su u 2 slučaja usvojene (od kojih u 2 predmeta u meritumu te je poništena prvostupanjska presuda i potvrđeno rješenje Odbora), a u 2 slučaja odbijena je žalba Odbora na rješenje suda o naknadi troškova postupka, radi novog Zaključka sa sjednice svih sudaca Visokog upravnog suda Republike Hrvatske od 9. rujna 2019., dok je 5 žalbi Odbora iz 2019. godine još na odlučivanju na Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Iz navedenog proizlazi da su nadležni upravni sudovi u konačnici, za sada jer žalbeni postupak po žalbama Odbora na presude nije okončan u 5 predmeta, od 143 predmeta odlučili u meritumu suprotno pravnom shvaćanju Odbora samo u 2 predmeta, iz čega proizlazi da je samo u 1,4% predmeta sud u meritumu riješio drukčije određenu upravnu stvar od Odbora.

Slijedom navedenog, kako su u 98,6% podnesenih tužbi sudovi u meritumu upravnu stvar riješili prihvaćajući pravna shvaćanja Odbora, dok je samo u 1,4 % tužbi sud riješio u meritumu drukčije od pravnog shvaćanja Odbora, nesporna je visoka kvaliteta rada Odbora.



6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

Vlada Republike Hrvatske prepoznala je potrebu povećanja broja članova Odbora, sve kako bi se postupci po žalbama u ovom važnom području službeničkih odnosa rješavali u zakonskom roku te brže riješili zaostaci nastali najviše tijekom 2014. godine i 2015. godine kada je zaprimljeno preko 20.000 predmeta, te su u tom cilju izmijenjene zakonske odredbe po kojima se članovi Odbora izabiru na javnom natječaju umjesto unutar državnih službenika, a istodobno je i ograničena nadležnost Odbora na pretežito statusna pitanja službenika, taksativnim navođenjem predmeta u kojima je po žalbi nadležan Odbor.

Izmjena zakonodavnog okvira utjecala je i na smanjenje priljeva spisa predmeta, međutim i nadalje je potrebno raditi na prevenciji mogućih žalbenih, a kasnije i sudskih postupaka prvenstveno kroz edukaciju službenika koji u prvostupanjskim tijelima rješavaju u službeničkim odnosima i izradom normativnog okvira koji bi anulirao dvojbe i olakšao primjenu pojedinih službeničkih instituta.

Iz svega navedenog razvidno je da se Odbor uspješno nosi s nemalim izazovima kojima je izložen, posebice imajući u vidu potrebu rješavanja velikog broja predmeta, nastojeći sva krucijalna službenička pitanja rješavati u razumnom roku i s visokom kvalitetom donesenih odluka koja je prepoznata na svim upravnim sudovima jer je samo 1,4 % sudskih presuda u kojima je sud u meritumu riješio upravnu stvar drukčije od Odbora.

Kroz sljedeće razdoblje Odbor će nastojati kvalitetno riješiti što veći broj predmeta, kako bi u konačnici mogao rješavati žalbe unutar zakonskih rokova, što je glavni cilj ovog tijela, nastojeći istodobno ne umanjiti dostignutu kvalitetu u radu.



